

Prilog uz sažetak politike „Mapa puta za REKOM”

**PREDLOG
AKCIONOG
PLANA
ZA
REKOM**



PREDLOG AKCIONOG PLANA ZA REKOM

Prilog uz sažetak politike „Mapa puta za REKOM”

maj/svibanj 2018.



Ovaj dokument je izdat uz finansijsku podršku Evropske unije.
Sadržaj ovog dokumenta isključiva je odgovornost Koalicije za REKOM
i ne odražava nužno stav Evropske unije.

Predlog akcionog plana za REKOM

Prilog uz sažetak politike „Mapa puta za REKOM“

IZDAVAČ:
Koalicija za REKOM
maj 2018.

UREDNICIA:
Nataša Kandić

AUTORKA:
Ana Marjanović Rudan

DIZAJN:
Todor Cvetković

PREDLOG AKCIONOG PLANA ZA OSTVARIVANJE I POČETAK RADA REKOM-A (DO 16. APRILA 2022. GODINE)

Preporuka	Mere za primenu preporuke	Predviđeni uticaj
<p>Osnovati i pokrenuti rad vansudskog regionalnog tela – Regionalne Komisije za utvrđivanje činjenica o ratnim zločinima i drugim teškim kršenjima ljudskih prava na području bivše SFRJ (REKOM), koja će:</p> <ul style="list-style-type: none"> • utvrditi činjenice o ratnim zločinima i drugim teškim kršenjima ljudskih prava na teritoriji bivše SFRJ u periodu od 1. januara 1991. do 31. decembra 2001; • priznati nepravde koje su nanete žrtvama radi doprinosa stvaranju kulture saosećanja i solidarnosti sa žrtvama; • doprineti ostvarivanju prava žrtava; • pomoći političkim elitama i društvima u postjugoslovenskim zemljama da prihvate činjenice o ratnim zločinima i drugim teškim kršenjima ljudskih prava; • pomoći da se rasvetli sudbina nestalih lica; • doprineti sprečavanju ponavljanja ratnih zločina i drugih teških kršenja ljudskih prava; • doprineti razvoju obrazovnih planova i programa u skladu sa činjenicama o ratnim zločinima, drugim teškim kršenjima ljudskih prava i činjenicama o žrtvama, kako to utvrdi Komisija. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Postjugoslovenske zemlje („potpisnice“) potpisuju Deklaraciju o osnivanju REKOM-a¹ 2. Potpisnice se slažu sa konačnom verzijom teksta Statuta 3. Potpisnice potpisuju Statut REKOM-a 4. Statut stupa na snagu 5. Izabrani su članovi REKOM-a 6. Održana je konstitutivna sednica Regionalne Komisije (REKOM) 7. Izabran je predsedavajući i usvojen poslovnik o radu 8. Pripreme završene <p><i>(Mere 4–8: kao u Delu VII Nacrta Statuta² Regionalne Komisije, koji je pripremila Koalicija za REKOM, a koji su uskladili specijalni izaslanici predsednika postjugoslovenskih zemalja)</i></p>	<p>Uspostavljanje političke volje i tehničkih uslova za sprovođenje regionalnog poduhvata zajedničkog utvrđivanja činjenica o ratnim zločinima i drugim teškim kršenjima ljudskih prava u vezi sa ratovima u bivšoj Jugoslaviji, što će:</p> <ul style="list-style-type: none"> • rezultirati priznavanjem počinjenih nepravdi; • doprineti ostvarenju prava žrtava i izgradnji kulture solidarnosti; • ograničiti prostor za širenje zapaljivih narativa i na taj način pomoći sprečavanju ponovne pojave ratnih zločina i drugih teških kršenja ljudskih prava; • pomoći da se rasvetli sudbina nestalih lica; • pružiti podršku političkim elitama i društvima na teritoriji bivše Jugoslavije kako bi se suočili sa prošlošću; • doprineti razvoju obrazovnih planova i programa u postjugoslovenskim zemljama, čime se sprečava manipulacija činjenicama.

¹ Kojom se obavezuju da će zadužiti odgovarajuće institucije da preuzmu potrebne korake, u saradnji sa Koalicijom za REKOM, kako bi do juna 2020. godine bila osnovana Regionalna komisija za utvrđivanje činjenica o ratnim zločinima i drugim teškim kršenjima ljudskih prava na teritoriji nekadašnje SFRJ.

² Nacrt Statuta Regionalne Komisije za utvrđivanje činjenica o ratnim zločinima i drugim teškim kršenjima ljudskih prava na teritoriji bivše Jugoslavije (REKOM) pripremila je 2014. godine Koalicija za REKOM, a usaglasili su ga specijalni predsednički izaslanici iz Bosne i Hercegovine, Hrvatske, sa Kosova, iz Makedonije, Crne Gore i Srbije. Redosled i vremenski okvir Mera za primenu utvrđeni su u skladu sa odredbama Nacrta Statuta.

Mera 1: Potpisnice potpisuju Deklaraciju o osnivanju REKOM-a				RoK / PRELAZNO MERILO – 10. jul 2019.		
Br.	Aktivnost	Odgovorni/ uključeni	KLJUČNI DATUMI	Pokazatelji rezultata	Rizici	Mere za upravljanje rizikom
1.1	Tekst Deklaracije je dogovoren	Specijalni predsednički izaslanici Koalicija za REKOM	15. jun 2018.	Tekst je dogovoren između barem 4 strane	Neke potpisnice se ne slažu sa tekstem Deklaracije	Koalicija za REKOM će pružiti pomoć potpisnicama u postizanju dogovora
1.2	Premijeri najmanje četiri spremne potpisnice su ovlašćeni da potpišu Deklaraciju	Kabineti predsednika potpisnica Koalicija za REKOM	15. jun 2018.	Premijeri potpisnica imaju neophodna ovlašćenja	Spori napredak / kašnjenje kabineta predsednika i predsednika vlada iz postjugoslovenskih zemalja	Koalicija za REKOM pratiće napredak procedura i apelovati na potpisnice da se drže potrebnog vremenskog okvira
1.3	Potpisivanje Deklaracije uvršteno na dnevni red Londonskog samita	Kancelarija za spoljne poslove i Komonvelt (FCO) Koalicija za REKOM	30. jun 2018.	Potpisivanje Deklaracije je na dnevnom redu samita u Londonu	Nespremnost Kancelarije za spoljne poslove i Komonvelt ili kašnjenje u meri 1.2	Koalicija za REKOM zagovaraće uvršćavanje potpisivanja Deklaracije na dnevni red, a u slučaju prevelikog kašnjenja, biće primenjena mera za upravljanje rizikom kao u meri 1.4
1.4	Deklaraciju potpisuju četiri potpisnice	FCO Premijeri potpisnica	10. jul 2018.	Deklaraciju potpisuju četiri potpisnice	Deklaracija nije potpisana u Londonu zbog izostanka rezultata aktivnosti 1.1–1.3	Koalicija za REKOM će doprineti postizanju dogovora spremnih potpisnica u vezi s definisanjem drugog skupa na visokom nivou kao prilike za potpisivanje Deklaracije ili inicirati diskusiju o alternativnim mogućnostima (npr. potpisivanje Deklaracije preko diplomatskih kanala).

Br.	Aktivnost	Odgovorni/ uključeni	KLJUČNI DATUMI	Pokazatelji rezultata	Rizici	Mere za upravljanje rizikom
1.5	Javno mnjenje u postjugoslovenskim zemljama podržava osnivanje REKOM-a	Koalicija za REKOM Ekspertske grupe (<i>think tanks</i>) sa Zapadnog Balkana i aktivističke organizacije Mediji sa Zapadnog Balkana	10. jul 2019. ³	Kliping medija i analize socijalnih medija pokazuju porast prisustva teme pomirenja i REKOM-a Ispitivanja javnog mnjenja pokazuju porast interesovanja za osnivanje REKOM-a	Snažno protivljenje osnivanju REKOM-a u svim postjugoslovenskim zemljama	Koalicija za REKOM će preventivno razviti (i, ako je potrebno, sprovesti) plan krizne komunikacije ⁴ , koji će uključivati mere za mobilizaciju trenutno manje aktivnih članova Koalicije i raditi na prikupljanju dodatnih sredstava kako bi se efikasno suprotstavila opoziciji i promovisala osnivanje REKOM-a
1.6	Međunarodni podsticaj za osnivanje REKOM-a se jasno izražava i pitanje pomirenja na postjugoslovenskom prostoru je postavljeno kao prioritet u agendi EU koja se odnosi na Zapadni Balkan	Generalni direktor EK za susedstvo i pregovore o proširenju (DG NEAR), Evropska služba za spoljne poslove (EEAS), Evropski parlament i njegovi odbori Vlade država članica Ekspertske grupe (<i>think tanks</i>) iz EU Koalicija za REKOM	10. jul 2019. ⁵	Poruke o izrazitoj neophodnosti osnivanja Regionalne Komisije se prenose donosiocima odluka i pojedincima koji utiču na stav javnog mnjenja u postjugoslovenskim zemljama	(1) Nejasni signali zvaničnika EU zbog oklevanja država članica (2) Pitanje pomirenja nikada nije / retko je prioritetno u komunikaciji zvaničnika EU sa zvaničnicima i/ili sa medijima iz potpisnica, kao i na društvenim mrežama	(1) Intenziviranje aktivnosti zagovaranja od strane Koalicije za REKOM u državama članicama (posebno u Hrvatskoj i Sloveniji) (2) Koalicija za REKOM će pratiti i tražiti proaktivnu podršku institucija EU i država članica koje podržavaju REKOM

³ Premda će aktivnosti komunikacije i zagovaranja biti potrebne dok se ne završi i poslednja mera iz ovog Predloga akcionog plana za REKOM, ovaj datum ukazuje na završetak aktivnosti strogo vezanih za datu meru.

⁴ Komunikacionu kampanju u regionu za jačanje podrške REKOM-u već sprovodi Koalicija za REKOM.

Br.	Aktivnost	Odgovorni/ uključeni	KLJUČNI DATUMI	Pokazatelji rezultata	Rizici	Mere za upravljanje rizikom
1.7	Sve strane pristupaju Deklaraciji⁶	Kabineti predsednika potpisnica Koalicija za REKOM	10. jul 2019.	Sve potpisnice su potpisale Deklaraciju	<i>Neostvarivanje mere (KLJUČNA TAČKA)</i>	<i>Ako rok za meru 1 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana</i>
Mera 2: Potpisnice se slažu sa konačnom verzijom teksta Statuta				Rok / PRELAZNO MERILO – 31. decembar 2019.		
2.1	Politička volja potpisnica podržava se merama 1.5 i 1.6	Kao u 1.5-1.6	31. decembar 2019.	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6
2.2	Tekst Statuta je dogovoren	Kabineti predsednika potpisnica (stručni izaslanici) Koalicija za REKOM	31. decembar 2019.	Tekst je dogovoren između barem 4 potpisnice	(1) Nepremostive razlike u stavovima stručnih predsedničkih izaslanika tokom pregovora o konačnoj verziji teksta (2) Spori napredak / kašnjenja kabineta predsednika (3) <i>Neostvarivanje mere (KLJUČNA TAČKA)</i>	(1) Koalicija za REKOM će tražiti (a) angažovanje facilitatora pregovora iz EU (b) diplomatsku podršku EU i država članica (2) Koalicija za REKOM će (a) apelovati na potpisnice da imenuju izaslanike čim svaka potpisnica potpiše Deklaraciju ili se pridruži Deklaraciji, a kasnije, radi ubrzanja procesa, ukoliko praćenje pokaže spor napredak / kašnjenja (b) tražiti od EU i država članica da ohrabre potpisnice (3) <i>Ako rok za meru 2 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana</i>

5 Ibid.

6 Ako do tada nijedna potpisnica nije potpisala Deklaraciju, 31. maj će biti rok za sve potpisnice da potpišu Deklaraciju. Konkretna prilika – skup na visokom nivou i/ili diplomatski kanali – ostaje da se utvrdi.

Mera 3: Potpisnice potpisuju Statut REKOM-a - Osnivanje Komisije				Rok / PRELAZNO MERILO - 31. maj 2020.		
Br.	Aktivnost	Odgovorni/ uključeni	KLJUČNI DATUMI	Pokazatelji rezultata	Rizici	Mere za upravljanje rizikom
3.1	Politička volja potpisnica podržava se merama 1.5 i 1.6	Kao u 1.5-1.6	31. maj 2020.	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6
3.2	Predsednici potpisnica potpisuju Statut (na posebnoj predsedničkoj konferenciji) i deponuju ga kod RCC-a	Kabineti predsednika Koalicija za REKOM	31. maj 2020.	Statut potpisuju predsednici potpisnica i deponuje se kod RCC-a	(1) Odlaganje u organizaciji predsedničke konferencije (2) Neostvarivanje mere (KLJUČNA TAČKA)	(1) Koalicija za REKOM će preventivno pratiti napredak u organizaciji predsedničke konferencije i (a) apelovati na potpisnice i/ili organizatora konferencije da se pridržavaju neophodnih rokova, i (b) tražiti od EU i država članica da ohrabre potpisnice / organizatora konferencije (2) Ako rok za meru 3 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana
Mera 4: Statut stupa na snagu				Rok / PRELAZNO MERILO - 31. decembar 2020.		
4.1	Politička volja potpisnica podržava se merama 1.5 i 1.6	Kao u 1.5-1.6	31. decembar 2020.	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6

Br.	Aktivnost	Odgovorni/ uključeni	KLJUČNI DATUMI	Pokazatelji rezultata	Rizici	Mere za upravljanje rizikom
4.2	Vlade potpisnica odlučuju o procedurama usvajanja/ratifikacije i informišu ostale potpisnice i RCC	Kabineti premijera potpisnica Koalicija za REKOM	30. jun 2020.	Zvanična odluka se donosi i saopštava drugim potpisnicama i RCC-u	Odlaganja u odlučivanju	Koalicija za REKOM preventivno prati napredak u donošenju odluka vlada potpisnica i: (a) apeluje na vlade da poštuju potrebne rokove i (b) traži od EU i država članica da ohrabre potpisnice
4.3	Procedure usvajanja/ratifikacije su završene i Statut stupa na snagu	Parlamenti/vlade potpisnica Koalicija za REKOM	31. decembar 2020.	Potpisnice usvajaju ili ratifikuju Statut	(1) Protivljenja tokom procesa usvajanja ili ratifikacije (2) <i>Neostvarivanje mere (KLJUČNA TAČKA)</i>	(1) Koalicija za REKOM će (a) preventivno razviti (i, po potrebi, sprovesti) intenzivnu kampanju zagovaranja u svim državama potpisnicama s ciljem dobijanja neophodne podrške za usvajanje ili ratifikaciju Statuta i (b) tražiti od EU i država članica da ohrabre potpisnice (2) <i>Ako rok za meru 4 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana</i>

Mera 5: Izabrani su članovi komisije REKOM-a				Rok / PRELAZNO MERILO – 1. oktobar 2021.		
Br.	Aktivnost	Odgovorni/ uključeni	KLJUČNI DATUMI	Pokazatelji rezultata	Rizici	Mere za upravljanje rizikom
5.1	Politička volja potpisnica podržava se merama 1.5 i 1.6	Kao u 1.5-1.6	1. oktobar 2021.	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6
5.2	Članovi selekcionih panela su imenovani u svakoj od država potpisnica i obezbeđeni su uslovi za njihov rad	Predsednici / Predsedništvo BiH, parlamenti, vrhovni/ ustavni sudovi, ministarstva pravde Koalicija za REKOM	20. april 2021.	Predsednici/ predsedništvo svake od potpisnica objavljuju sastav selekcionih panela i obezbeđuju se uslovi za njihov rad	Kašnjenje u imenovanju i obezbeđivanju uslova za rad	Koalicija za REKOM preventivno prati napredak u donošenju odluka vlada potpisnica i: (a) apeluje na vlade da poštuju potrebne rokove i (b) traži od EU i država članica da ohrabre potpisnice
5.3	Održana Konstitutivna sednica selekcionih panela	REKOM Predsedavajući selekcionih panela (najstariji članovi panela)	5. jun 2021.	Sednice se održavaju i predsedavajući su imenovani	Odlaganje sednica	Koalicija za REKOM će pratiti napredak i pozvati predsedavajuće selekcionih panela da se pridržavaju neophodnih rokova
5.4	Pozicije članova Komisije se oglašavaju u svakoj od država potpisnica	Selekциони paneli	13. jun 2021.	Oglašavanje izvršeno	Kašnjenje u oglašavanju pozicija članova Komisije	Koalicija za REKOM će pratiti napredak i apelovati na izborne panele da se pridržavaju neophodnih rokova
5.5	Kandidati za članove Komisije nominovani u svakoj od država potpisnica	Udruženja, obrazovne institucije, grupe građana	12. jul 2021.	Selekциони paneli u svakoj od zemalja primili nominacije	Izostaje prijem nominacija u državama potpisnicama	Koalicija za REKOM će pratiti napredak i, po potrebi, učestvovati u promociji procesa podnošenja nominacija

Br.	Aktivnost	Odgovorni/ uključeni	KLJUČNI DATUMI	Pokazatelji rezultata	Rizici	Mere za upravljanje rizikom
5.6	Kandidati za članove Komisije ušli u uži izbor u svakoj od država potpisnica	Selekcion paneli	21. avgust 2021.	Selekcion paneli obavještavaju javnost o užem izboru	Kašnjenje u formiranju užeg izbora kandidata i obavještavanju javnosti	Koalicija za REKOM će pratiti napredak i pozvati predsjedavajuće selekcionih panela da se pridržavaju neophodnih rokova
5.7	Javno objavljivanje rezultata izbora članova Komisije u svakoj od država potpisnica	Predsjednici / Predsjedništvo BiH	1. oktobar 2021.	Predsjednici/predsjedništvo svake države potpisnice objavljuju rezultate	(1) Kašnjenja u procesu selekcije u državama potpisnicama i/ili u saopštavanju rezultata javnosti (2) Neostvarivanje mere (KLJUČNA TAČKA)	(1) Koalicija za REKOM će pratiti napredak i apelovati na državne potpisnice da se pridržavaju neophodnih rokova (2) <i>Ako rok za meru 5 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana</i>
Mera 6: Održana Konstitutivna sednica REKOM-a Rok / PRELAZNO MERILO - 16. oktobar 2021.						
6.1	Politička volja potpisnica podržava se merama 1.5 i 1.6	Kao u 1.5-1.6	16. oktobar 2021.	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6
6.2	Održana svečana, Konstitutivna sednica REKOM-a, članovi Komisije	Članovi Komisije, predsjedavajući, predsjednici / članovi predsjedništva	16. oktobar 2021.	Članovi komisije su položili zakletvu	(1) Odlaganja sednice (2) Neostvarivanje mere (KLJUČNA TAČKA)	(1) Koalicija za REKOM će pratiti napredak i ponuditi pomoć (2) <i>Ako rok za meru 6 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana</i>

Mera 7: Izabran predsedavajući REKO M-a i usvojen poslovnik o radu				Rok / PRELAZNO MERILO - 15. decembar 2021.		
Br.	Aktivnost	Odgovorni/ uključeni	KLJUČNI DATUMI	Pokazatelji rezultata	Rizici	Mere za upravljanje rizikom
7.1	Politička volja potpisnica podržava se merama 1.5 i 1.6	Kao u 1.5-1.6	15. decembar 2021.	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6
7.2	Predsedavajući je izabran	REKOM	15. decembar 2021.	Izbor predsedavajućeg	(1) Kašnjenja i/ili blokada rada (2) Neostvareno (KLJUČNA TAČKA)	(1) Koalicija za REKOM će pratiti napredak i ponuditi pomoć (2) Ako rok za meru 6 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana
7.3	Usvojen poslovnik o radu	REKOM	15. decembar 2021.	Usvajanje poslovnika	(1) Kašnjenja i/ili blokada rada (2) Neostvarivanje mere (KLJUČNA TAČKA)	(1) Koalicija za REKOM će pratiti napredak i ponuditi pomoć (2) Ako rok za meru 6 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana
Mera 8: Pripreme završene				Rok / PRELAZNO MERILO - 16. april 2022.		
8.1	Politička volja potpisnica podržava se merama 1.5 i 1.6	Kao u 1.5-1.6	16. april 2022.	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6	Kao u 1.5-1.6
8.2	Pripreme⁷ završene	REKOM	16. april 2022.	REKOM je spreman da počne sa radom	(1) Neostvarivanje mere (KLJUČNA TAČKA)	(1) Koalicija za REKOM će pratiti napredak i ponuditi pomoć (2) Ako rok za meru 6 nije ispunjen, Koalicija za REKOM će revidirati Predlog akcionog plana

7 Uključujući prikupljanje sredstava za rad Komisije.



www.recom.link